

**Pan Jacek Ozdoba
Sekretarz Stanu w Ministerstwie
Klimatu i Środowiska**

dotyczy: konsultacji projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw (UC81)

Szanowny Panie Ministrze,

W imieniu Związku Pracodawców Rada RIPOK zgłaszam, w ramach konsultacji, uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw (UC81).

Projekt ustawy, sygnalizowanej i szeroko dyskutowanej na etapie prezentacji wstępnych założeń od kilku lat, wprowadza do naszego prawa szeroką zmianę systemową jaką jest Rozszerzona Odpowiedzialność Producenta. Zawiera on szereg nowych rozwiązań, które nie były dotąd sygnalizowane i szerzej omawiane. Mają one jednak niebagatelne znaczenie dla sprawnego i efektywnego funkcjonowania gospodarki odpadami, w szczególności na etapie przetwarzania odpadów w instalacjach komunalnych, oraz wpłyną w decydujący sposób na określenie kierunków i wielkości przepływów finansowych ze środków zgromadzonych w ramach ROP. Ich efektywne i celowe wykorzystanie będzie mieć kluczowe znaczenie przy rozwoju systemu gospodarki odpadami, którego wyznacznikiem jest minimalizacja oddziaływania na środowisko w tym poprzez wzrost poziomów recyklingu i ponownego użycia. Na podstawie suchych zapisów ustawowych niewiele można wnioskować o szczegółach rozwiązań, gdyż większość tych elementów pojawi się dopiero w delegowanych aktach wykonawczych w postaci rozporządzeń lub obwieszczeń. Ważnym elementem wyjaśniającym wiele wątpliwości i umożliwiającym kompleksowe spojrzenie na problem ROP byłaby możliwość zapoznania się w trakcie konsultacji z projektami aktów wykonawczych wynikających z delegacji ustawowych zawartych w zmianach do ww. ustawy.

Brak jest obecnie informacji o zasadach realizacji systemu kaucyjnego będącego immanentnym elementem ROP. Brak jest także jasnego i czytelnego przełożenia ustawowego na motywację do ograniczania wytwarzania opakowań nie tylko poprzez opłatę, ale również poprzez inne działania.

Instalacje komunalne są w Polsce kluczowym elementem gospodarki odpadami komunalnymi, w tym także odpadami opakowaniowymi objętymi pierwszym etapem wdrażania ROP. Z zaskoczeniem i zdziwieniem konstatujemy, że instalacje komunalne zostały całkowicie pominięte w dystrybucji środków pozyskiwanych w ramach ROP i w żaden widoczny w zapisach ustawowych sposób nie uczestniczą w mechanizmach jego działania.

Z punktu widzenia instalacji komunalnych, na barkach których spoczywa osiągnięcie poziomów recyklingu zarówno obecnie, jak i po wdrożeniu ROP, brakuje obecnie kilku podstawowych informacji i odpowiedzi na pytania:

RADA REGIONALNYCH INSTALACJI PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH

Związek Pracodawców
Pl. Św. Józefa 5, 62-800 Kalisz
KRS 0000766030 NIP 6182180406
e-mail: biuro@radaripok.eu

1. W jaki sposób środki finansowe przekazane w ramach ROP do gmin mogą trafić do instalacji komunalnych, motywując je do większego wysiłku i wyższej jakości działania, w tym poprzez inwestycje w nowoczesne technologie, zamiast np. przekazania ich dopłaty dla mieszkańców?
2. Jaki będzie mechanizm naliczania dotacji dla gmin, skąd wzięt się wskaźnik 80% i jaki będzie system rozliczania się gmin z instalacjami komunalnymi, do których trafią ich odpady?
3. Jak będzie działał mechanizm ekomodulacji stawek opłat? W oparciu o jakie kryteria i z jaką częstotliwością aktualizowane będą stawki opłat?
4. Jakie strumienie odpadów opakowaniowych po wdrożeniu systemu kaucyjnego trafią do instalacji komunalnych, a które zostaną objęte systemem kaucyjnym trafiając być może w inne miejsca?
5. Jak wdrażany w ten sposób mechanizm ROP przełoży się na ograniczanie ilości wytwarzanych odpadów oraz wzrost poziomów recyklingu materiałowego?

W związku z brakiem odpowiedzi na tak zasadnicze kwestie, pominięciem instalacji komunalnych jako pierwszego ewidencjonowanego pod kontrolą BDO ogniwa systemu gospodarki odpadami oraz brakiem projektów aktów wykonawczych nie widzimy obecnie możliwości merytorycznego, szczegółowego odniesienia się do proponowanych zapisów ustawowych.

Zaskoczeniem jest dla nas pojawienie się w projekcie ustawy zwolnienia z opłaty w ramach ROP dla torebek biodegradowalnych. Nie chcielibyśmy powtarzać lekcji, którą przerabialiśmy w latach 2015-2018? W dokumencie wyemitowanym w Brukseli 16 stycznia 2018 r. pt. „Sprawozdanie komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wpływu stosowania oksydegradowalnych tworzyw sztucznych, w tym oksydegradowalnych plastikowych toreb na zakupy, na środowisko naturalne”, w którym to dokumencie jednoznacznie stwierdzono, że „W związku z brakiem jednoznacznych dowodów na jego korzystny wpływ na środowisko, a wręcz wobec przesłanek świadczących o czymś przeciwnym, oraz z uwagi na wprowadzające konsumentów w błąd twierdzenia i zagrożenia wynikające z zaśmiecenia tym materiałem, należy rozważyć zastosowanie ogólnounijnych środków w tym zakresie. Dlatego też w ramach europejskiej strategii w dziedzinie tworzyw sztucznych rozpocznie się proces ograniczania stosowania oksydegradowalnych tworzyw sztucznych w UE”.

Mając na uwadze powyższe uwarunkowania wnioskujemy o ponowne preredagowanie zapisów zmian ustawowych, których kluczowym elementem powinno być skierowanie dedykowanego strumienia finansowego na poziomie min. 40% funduszu zgromadzonego w ramach systemu ROP do instalacji komunalnych. Mechanizm ten uzależniając jego podział od ilości odpadów przekazanych do recyklingu pozwoli na utworzenie motywacyjnego systemu efektywnie i celowo zagospodarowującego środki. Będą to także dodatkowe środki wspierające inwestycje w nowoczesne technologie przetwarzania odpadów.

Z poważaniem,

Piotr Szewczyk
Prezes Zarządu

Związek Pracodawców Rada RIPOK

RADA REGIONALNYCH INSTALACJI PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH

Związek Pracodawców
Pl. Św. Józefa 5, 62-800 Kalisz
KRS 0000766030 NIP 6182180406
e-mail: biuro@radaripok.eu