



Sz. P.

Jacek Ozdoba

Sekretarz Stanu

Ministerstwo Klimatu

ul. Wawelska 52/54

00-922 Warszawa

Do wiadomości:

1. wojciech.banaszak@klimat.gov.pl
2. departament.prawny@klimat.gov.pl

Dotyczy: wniesienia uwag do projektu z dnia 9 października 2020 roku ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw.

Szanowny Panie Ministrze,

RADA RIPOK, reprezentując Instalacje Komunalne, wnosi poniższe uwagi i spostrzeżenia do ww. projektu ustawy.

1. **Art. 1, pkt. 1)** po art. 3a dodaje się art. 3aa w brzmieniu: „Art. 3aa. Gminy są obowiązane osiągnąć za rok 2020 poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo.” – **zapis będący próbą ratowania sytuacji, związanej z nieosiągnięciem przez gminy za rok 2020 wymaganych poziomów recyklingu, która mogłaby powstać gdyby odnosić się do całego strumienia odpadów. Sugerujemy taką zasadę zastosować także w latach późniejszych.**
2. **Art. 1, pkt. 2)** w art. 3b: a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Gminy są obowiązane osiągnąć poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w wysokości co najmniej:
1) 55% wagowo – za rok 2025;
2) 60% wagowo – za rok 2030;
3) 65% wagowo – za rok 2035 i za każdy kolejny rok.” – **sugerujemy zastosowanie podobnej reguły jak dla lat: 2012-2020, czyli odniesienie się do wybranych frakcji odpadów (potencjalnie nadających się do recyklingu czy przygotowania do ponownego użycia), poszerzając jedynie zakres frakcji o wymagane dyrektywą bioodpady oraz tekstylia (od 1.01.2025). Ponadto, w związku z dynamiczną sytuacją na rynku „surowców wtórnych” (np. związaną m.in. z ograniczeniami wynikającymi z zaostrzenia przepisów ppoż. i likwidowaniu wielu małych instalacji do przetwarzania tworzyw sztucznych, wahlwym rynkiem zbytu makulatury czy w ostatnim czasie stłuczki szklanej) sugerujemy z możliwości skorzystania z**

RADA REGIONALNYCH INSTALACJI PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH

Związek Pracodawców

Pl. Św. Józefa 5, 62-800 Kalisz

KRS 0000766030 NIP 6182180406

e-mail: biuro@radaripok.eu

przesunięcia terminów osiągania poziomów o 5 lat (zgodnie z pkt-em 12d Dyrektywy 2018/851) – dając „lekki oddech” samorządom i firmom na dostosowanie się do nowych warunków ekonomicznych, organizacyjnych i zwłaszcza prawnych.

3. Art. 1, pkt. 2) w art. 3b: b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Gminy są obowiązane osiągnąć poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w latach 2021-2024, 2026-2029 i 2031-2034, w wysokości co najmniej określonej w przepisach wydanych na podstawie ust. 3.
1b. Poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oblicza się jako stosunek masy wytworzonych odpadów komunalnych do masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi.” – sugerujemy pozostawienie stałych poziomów w okresach pięcioletnich, co pozwoli chociaż na pewną „stałość” w branży zapisów prawnych w tym zakresie. Pokusa by zmieniać poziomy w trakcie tych okresów za pomocą rozporządzenia – to znów niepewność, brak możliwości planowania czy przewidywania inwestycji na okresy dłuższe. Czas wreszcie, choć w niewielkim zakresie, zapewnić w obszarze gospodarowania odpadami komunalnymi pewien stały schemat dochodzenia do wymagań (bez generowania dodatkowych niepewności czy znaków zapytania). W zakresie zasad obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych sugerujemy, w celu doprecyzowania i jednoznaczności, zastąpienie słowa „wytwarzanych” słowem „odebranych, zebranych i zagospodarowanych samodzielnie mieszkańców odpadów komunalnych w danym roku kalendarzowym” a słów „do masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi” zastąpienie zwrotem: „do masy odpadów komunalnych przekazanych do przygotowania do ponownego użycia i przekazanych do recyklingu w roku kalendarzowym”.

4. Art. 1, pkt. 2) c) ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. Przy obliczaniu poziomów, o których mowa w ust. 1, nie uwzględnia się odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne.” – sugerujemy aby dopisać również, że przy obliczaniu poziomów nie uwzględniać masy selektywnie zbieranych odpadów popiołów z gospodarstw domowych (kod ex 20 01 99). Jak wynika bowiem z szeregu różnych opracowań - popiół w odpadach komunalnych jest polską specyfiką – nie występuje na taką skalę w innych krajach UE. Jego selektywna zbiórka jest zalecana przez Ministerstwo Środowiska / Klimatu oraz ze wszech miar wskazana z punktu widzenia jakości odpadów w postaci surowców wtórnych i wymagań technologii przetwarzania odpadów komunalnych (w tym MBP). Przy okazji należy wspomnieć o problemach z zagospodarowaniem odpadów popiołów o kodzie ex 20 01 99. Nie ma w zasadzie instalacji do odzysku przedmiotowych odpadów nie mówiąc już o ich recyklingu. W sytuacji gdy wiadomo jedynie, iż odpady te winno się zbierać selektywnie ale nie ma możliwości ich recyklingu a jednocześnie jest to problem głównie naszego kraju, to należało by je wykluczyć z łącznej masy wytwarzanych odpadów komunalnych. Wówczas można byłoby porównywać uzyskany wskaźnik recyklingu do innych krajów UE, w których problem popiołów praktycznie nie występuje. Jednocześnie warto w tym miejscu podkreślić pilność zakończenia procedury wydania zmiany rozporządzenia w sprawie składowisk odpadów, które to przewiduje wykorzystanie takich odpadów na warstwy izolacyjne na składowiskach, co powinno ten problem rozwiązać i zachęcać gminy do selektywnego zbiórki tej frakcji. Odzysk jednak jako warstwa izolacyjna na składowisku nie jest recyklingiem – dlatego i tak tej frakcji nie będzie można wliczać jako element poprawy wskaźnika. Tym bardziej należy popioły „wyłączyć” z systemu obliczeniowego.

RADA REGIONALNYCH INSTALACJI PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH

Związek Pracodawców
Pl. Św. Józefa 5, 62-800 Kalisz
KRS 0000766030 NIP 6182180406
e-mail: biuro@radaripok.eu

Reasumując podkreślić należy, że zaproponowany projekt zmian ustawowych próbuje dać tło do późniejszych aktów wykonawczych, które będą musiały korelować z niejasnymi zapisami dyrektywy nr 2018/851 z dnia 30 maja 2018r. Co do zasady, proponowane zmiany należy przyjąć jak najszybciej, aby nie paraliżować i tak już trudnej sytuacji w branży odpadów komunalnych.

z poważaniem



Piotr Szewczyk

Prezes Zarządu

Rady RIPOK

RADA REGIONALNYCH INSTALACJI PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH

Związek Pracodawców
Pl. Św. Józefa 5, 62-800 Kalisz
KRS 0000766030 NIP 6182180406
e-mail: biuro@radaripok.eu